

ด่วนที่สุด
ที่ สก ๐๐๒๓.๔/ว ๓๓๐๘



ที่ว่าการอำเภอตาพระยา
เลขที่รับ.....๒๕๕๓.....
วันที่.....๓๓ ส.ค. ๒๕๖๔.....
เวลา.....

ศาลากลางจังหวัดสระแก้ว
ถนนสุวรรณศร สก ๒๓๐๐๐

๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔

เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นต่อหลักการแก้ไขพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ (กรณีการพ้นจากตำแหน่ง
ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ในพื้นที่เทศบาลเมืองและเทศบาลนคร

เรียน นายอำเภอ ทุกอำเภอ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระแก้ว และนายกเทศมนตรีเมือง ทุกแห่ง

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๔.๕/ว ๔๗๘๓
ลงวันที่ ๑๙ สิงหาคม ๒๕๖๔ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดสระแก้วได้รับแจ้งจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่า อยู่ระหว่างดำเนินการ
เสนอการแก้ไขพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งการจัดทำร่างกฎหมายต้องดำเนินการให้เป็นไป
ตามมาตรา ๗๗ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๖๐ และพระราชบัญญัติหลักเกณฑ์
การจัดทำร่างกฎหมายและการประเมินผลสัมฤทธิ์ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๒ ที่กำหนดให้ก่อนการตรากฎหมายทุกฉบับ
หน่วยงานของรัฐพึงจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องและวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น
จากกฎหมายอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ประกอบเมื่อวันที่ ๑๐ มีนาคม ๒๕๖๔ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบ
คำแนะนำของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย เรื่อง การรับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องประกอบการจัดทำ
ร่างกฎหมาย โดยมีแนวทางให้หน่วยงานของรัฐจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นแยกเป็นสองช่วง คือ การรับฟังความ
คิดเห็นในชั้นเสนอหลักการหรือประเด็นสำคัญของร่างกฎหมาย และการรับฟังความคิดเห็นภายหลังจากที่ได้จัดทำ
ร่างกฎหมายแล้ว เพื่อเปิดโอกาสให้ผู้เกี่ยวข้องได้ศึกษาข้อมูล วิเคราะห์ พิจารณา และแสดงความคิดเห็น
ได้อย่างรอบด้าน ดังนั้น จึงดำเนินการจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นต่อหลักการแก้ไขพระราชบัญญัติเทศบาล
พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อนำผลการรับฟังความคิดเห็นของผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนมาประกอบการพิจารณาทบทวน
และแก้ไขกฎหมาย โดยเปิดรับฟังความคิดเห็นระหว่างวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๖๔ ถึงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๖๔
ผ่านระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th) ในกรณีนี้ จึงขอให้อำเภอร่วมแสดงความคิดเห็น และแจ้งให้องค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงเผยแพร่ประชาสัมพันธ์ให้ผู้มีส่วนเกี่ยวข้องและประชาชนทราบทั่วกัน รายละเอียดปรากฏ
ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป สำหรับอำเภอแจ้งให้เทศบาลตำบล
และองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่ทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายชวนندر ปิยะประเสริฐ)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ผู้ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าราชการจังหวัดสระแก้ว

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมาย ระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐ ๓๗๔๒ ๕๑๑๘ ต่อ ๑๔

โทรสาร ๐ ๓๗๔๒ ๕๑๑๙

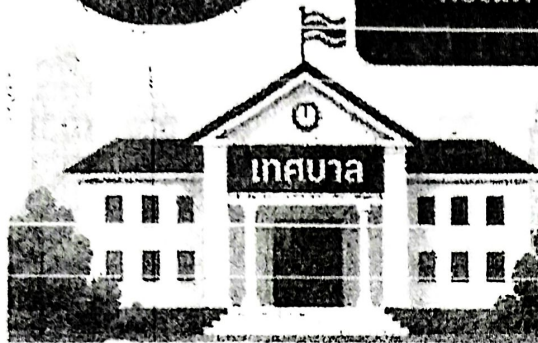


"สุจริตใจ ที่ไม่กลัวความยาก"



การรับฟังความคิดเห็นต่อ หลักการแก้ไขพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496

กรณีการพัฒนาดำเนินการของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ
ในพื้นที่เทศบาลเมืองและเทศบาลนคร



หลักการ

แก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496

ยกเลิก

มาตรา 4

มาตรา 12 วรศสอง

และมาตรา 48 เดวิสดี



เหตุผล

กฎหมายว่าด้วยเทศบาลและกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่
ไม่สอดคล้องกัน ส่งผลให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย
จึงสมควรแก้ไขพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 เพื่อให้การกำหนด
เกี่ยวกับผู้ดำรงตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน
แพทยประจำตำบล และสารวัตรกำนันบัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วย
ลักษณะปกครองท้องที่เท่านั้น



ส่งผลให้

1



การบังคับใช้กฎหมายมีความชัดเจนและเป็นเอกภาพมากยิ่งขึ้น

2



ทำให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ยังคงสามารถปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่ที่ได้รับการยกฐานะ
เป็นเทศบาลเมือง/เทศบาลนครได้อย่างต่อเนื่อง

3



ลดปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในช่วงเปลี่ยนผ่านเมื่อมีการยกฐานะท้องถิ่นใด
เป็นเทศบาลเมือง/เทศบาลนคร

4



หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจต้องปรับปรุงระเบียบหรือแนวทางการปฏิบัติ
เพื่อป้องกันความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน

5



เพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการประชาชน



ช่องทางการแสดงความคิดเห็น

ช่องทางออนไลน์:

ระบบกลางทางกฎหมาย (www.law.go.th)



ระยะเวลา:

ร่วมแสดงความเห็นได้ตั้งแต่วันที่

วันที่ 24 สิงหาคม -
24 กันยายน 2569

สรุปหลักการและประเด็นสำคัญของการรับฟังความคิดเห็นต่อการแก้ไขพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๖
(กรณีการพ้นจากตำแหน่งของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ในพื้นที่เทศบาลเมืองและเทศบาลนคร)
ประกอบกรับฟังความคิดเห็นในระบบกลางทางกฎหมาย (law.go.th)
ระหว่างวันที่ ๒๔ สิงหาคม - ๒๔ กันยายน ๒๕๖๔

๑. เหตุผล ที่มา และสภาพปัญหา

เนื่องจากมีข้อขัดแย้งเกิดขึ้นระหว่างกฎหมายสองฉบับที่เกี่ยวข้องกับการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ได้แก่ กฎหมายว่าด้วยเทศบาล และกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่ ซึ่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ มีบทบัญญัติให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ต้องพ้นจากตำแหน่งและหน้าที่เมื่อท้องถิ่นนั้น ได้รับการยกฐานะเป็นเทศบาลเมืองหรือเทศบาลนคร เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งปีนับแต่วันที่ประกาศกระทรวงมหาดไทยเปลี่ยนแปลงเขตเทศบาลใช้บังคับเป็นต้นไป และให้อำนาจหน้าที่ของตำแหน่งเหล่านี้ เป็นของนายกเทศมนตรี แต่ในขณะเดียวกัน พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๒ กลับมีบทบัญญัติว่า การยกเลิกตำแหน่งกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ จะกระทำมิได้ จึงส่งผลให้เกิดปัญหาในการบังคับใช้กฎหมาย ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดการขัดกันของกฎหมายและการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วยเทศบาลกับกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงเป็นการสมควรยกเลิกมาตรา ๔ มาตรา ๑๒ วรรคสอง และมาตรา ๔๘ เดวิสดี แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๖ เพื่อให้การกำหนดเกี่ยวกับผู้ดำรงตำแหน่งดังกล่าวบัญญัติไว้ในกฎหมายว่าด้วยลักษณะปกครองท้องที่เท่านั้น

๒. หลักการและประเด็นสำคัญ

เพื่อแก้ไขความไม่สอดคล้องระหว่างพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๖ กับพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ โดยการยกเลิกมาตรา ๔ มาตรา ๑๒ วรรคสอง และมาตรา ๔๘ เดวิสดี ในพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๖ ซึ่งเป็นบทบัญญัติเกี่ยวกับการให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ต้องพ้นจากตำแหน่งและหน้าที่ในเขตท้องถิ่นที่ได้รับการยกฐานะหรือเปลี่ยนแปลงเขตเป็นเทศบาลเมืองหรือเทศบาลนคร เมื่อพ้นกำหนดหนึ่งปีนับแต่วันที่กระทรวงมหาดไทย รวมถึงการกำหนดอำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของนายกเทศมนตรี

๓. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้น

๓.๑ แก้ไขความไม่สอดคล้องระหว่างพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๕๖ กับพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พระพุทธศักราช ๒๕๕๗ ทำให้การตีความและการบังคับใช้กฎหมายมีความชัดเจนและเป็นเอกภาพมากยิ่งขึ้น

๓.๒ ทำให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล และสารวัตรกำนัน ยังคงสามารถปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายในพื้นที่ที่ได้รับการยกฐานะเป็นเทศบาลเมืองหรือเทศบาลนครได้อย่างต่อเนื่อง

๓.๓ ลดปัญหาที่อาจเกิดขึ้นในช่วงเปลี่ยนผ่านเมื่อมีการยกฐานะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเทศบาลเมืองหรือเทศบาลนคร

๓.๔ หน่วยงานที่เกี่ยวข้องอาจต้องปรับปรุงระเบียบ แนวปฏิบัติ หรือคู่มือการปฏิบัติงานให้สอดคล้องกับกฎหมายที่แก้ไขเพิ่มเติม เพื่อป้องกันความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงาน

๓.๕ เพิ่มประสิทธิภาพในการให้บริการประชาชน เนื่องจากกำนันและผู้ใหญ่บ้านเป็นผู้ที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนและมีข้อมูลเกี่ยวกับสภาพพื้นที่และปัญหาในชุมชน